

“十五五”规划建议提出：“扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。”岁末年初，重大工程建设争分夺秒，民生项目加速筹划落地，政策支持、改革加力，投资焕发新活力。深化投资审批制度改革，优化政府投资结构，提高民间投资比重……记者走进施工现场、生产车间，探访投资新气象。

——编者

## 一扇窗口里的投资审批制度改革

### “企业麻烦事就是政府分内事”

本报记者 杨颜菲

冬日暖阳下，江西省安福高新技术产业园区明讯二期厂房的装修已进入收尾阶段。安福县招商服务三局工作人员彭龙带着消防验收人员穿梭在施工现场，指着吊顶内的管线，叮嘱施工负责人：“喷淋头的位置要按这个标准留，一步到位，省去后期整改麻烦。”这是“店小二”彭龙的日常——不是为企业跑腿，就是在去企业调研的路上。

2023年3月，安徽明讯新材料科技股份有限公司签约落户安福县。从一期快速投产到二期顺利推进，让这家国家级专精特新“小巨人”企业感受最深的，是一句承诺：“你们专心搞生产，手续的事情交给我们。”

项目一签约，彭龙就把一份“明讯项目推进清单”发到了企业项目负责人彭艳萍的微信上。清单上，从立项、规划、施工许可到工程验收，每一个环节需要准备的材料、办理时限、前置条件，清清楚楚。

“过去是企业追着部门跑，现在是‘店小二’推着流程走。”彭艳萍感慨。“有些材料一时不齐也没关系，可以‘容缺办理’，签个承诺书，后续补齐就行。”彭艳萍说。

2020年起，安福县推出“容缺审批+承诺制”模式，允许项目单位申请办理审批事项时，在具备主审材料但暂时缺少可容缺报审材料的情形下，经项目单位自愿申请并书面承诺按照规定补齐后，审批部门可以先行办理。这一改革在企业一期项目建设中发挥关键作用，“抢”出了近一个月的建设工期。

## 一条铁路里的投资结构优化

### “陕北革命老区挺起‘钢铁脊梁’”

本报记者 张丹华

西延高铁轨道上，试验列车平稳穿梭，接触网与受电弓精准贴合，各项指标达到开通标准。这条陕北革命老区首条高铁已进入试运行收尾阶段，将于今年底全线开通。西安至延安铁路运行时间将从2个多小时缩短至约1小时。

扩大有效投资是稳增长、惠民生的关键抓手。西延高铁的建设，正是陕西省优化政府投资结构、提高民生类投资比重的生动实践。作为国家中长期铁路网包（银）海通道的重要组成部分，它向南衔接西康高铁，撑起陕西“米”字形高铁网主骨架，更兼顾城际铁路功能，成为贯通南北、承东启西的交通大动脉。

陕西省延安市洛川县水果商贩杜军的手机行车记录里，两年多17万公里的里程，是过去出行的真实写照：“外地客户来考察，我得开车去延安或西安接，单程就要两三个小时；儿子在西安上学，来回开车4个多小时，腰都累得直不起来。”

国铁西安局西安客运段列车长杨毓婷见证了这条线路的客流热潮：“西延线是省内客流量密度最大的铁路线路之一，淡季也常满座，节假日一票难求。不管是商务通勤、探亲还是求学，大家对高铁需求一直很强烈。”

从论证到落地，西延高铁建设始终紧扣国家战略与民生需求。陕西省发展改革委

“过去办手续像闯关，现在推开一扇‘窗’，事就办成了。”彭艳萍说。

在安福县政务服务大厅，明讯项目的所有审批事项纳入“一窗受理”专区。安福县建立的“周二并联审批”机制，将施工许可办理所需材料从18项精简至5项，审批时间从7个工作日压缩至1个工作日内。

每个重点项目，县里都配备了相应的“店小二”，并建立微信工作群。在专门为明讯项目服务的工作群里，招商服务局局长王皓的那句“对项目要靠前服务、有呼必应”成了各部门的工作准则。微信工作群里，每日进度透明可见：“1号楼上钢柱”“3号楼框架封顶”……

二期设备采购在即，企业出现短期资金缺口。彭艳萍试着向时任招商服务二局副局长曾文胜反映。两天后，曾文胜带着5家银行负责人上门对接。最终，仅用7个工作日就为企业贷款800万元。

“深化投资审批制度改革，我们从‘店小二’式的全程帮办，到‘一窗受理’的集成服务，再到‘容缺审批’的机制创新，主旨只有一个：企业麻烦事就是政府分内事。”安福县营商办主任刘鹏方介绍，近3年安福县已累计吸引108个亿元以上工业项目落地。

一期投产不到一年，产值已突破2亿元，站在即将投产的二期厂房前，彭艳萍信心满满。而在彭龙的工作笔记上，又一页新的服务清单已经打开……

通过深入调研、专家论证、民意征集等环节强化项目论证，同时协调相关部门加快用地预审等前置手续办理。

为加强西延高铁资金保障，陕西省政府建立了“多源筹、透明管”的筹资体系，明确了高铁建设省级资本金筹措方案，采用了“省级财政资金+政府专项债+政策性开发性金融工具+地市配套+项目贷款”的多元筹资模式，有力有序保障了项目资金需求。

为加快推进西延高铁建设，陕西省政府建立高速铁路建设协调推进机制，陕西省交通运输厅牵头实行“双周例会、月调度、季汇报”制度，分级分类协调解决西延高铁突出问题，协调解决堵点难点。

陕西省发展改革委副主任温志刚表示：“西延高铁即将建成运行，延榆高铁也在加快建设，陕北革命老区挺起‘钢铁脊梁’，为陕西高质量融入西部陆海新通道、扩容新亚欧大陆桥贸易大通道提供了有力支撑，对助力革命老区乡村全面振兴，推动关中平原城市群发展具有重要意义。”

“西延高铁开通后，西安到延安的通行时间从现在的最快2个多小时直接缩短到1个小时左右，相当于早上在延安吃碗羊肉面，上午就能到西安办事。”国铁西安局运输部高铁管理科科长江坤介绍，“我们正在抓紧运输组织全流程验证，让老区群众早日搭上高铁快车。”

R财经眼

## 从四个故事看有效投资



### 一笔贷款里的民生含量

## “推动投资结构适应人口结构变化”

本报记者 赵展慧

“防城港的冬天不冷，在这里过退休生活很惬意。”今年60岁的当地居民黄兰芳说，“未来想找一个离医院比较近的住处。”

在广西防城港市，像黄兰芳阿姨这样的养老需求可不少。截至2024年底，当地60岁以上老年人口已达17.85万，老龄化比例还在上升。同时，这座城市温暖的亚热带气候，每年还吸引数万名外地老人来此“候鸟式”旅居养老。日益旺盛的养老需求背后，当地养老服务缺乏的问题越发凸显。

建设一个普惠型综合养老机构迫在眉睫。在防城港市发展改革委等部门共同筹划下，今年初，广西防城港国际医学试验区普惠养老综合服务中心开始筹备建设。“经过市场调查，我们发现养老人群的核心需求是‘住得舒适、能就近看诊、价格可承受’。”建设方广西铭誉智慧服务有限责任公司负责人赵千说。

为了实现“住得舒适”，设计单人间、双人间等不同房型，并规划配备各

类适老化设施；为了方便“就近看诊”，项目选址在防城港市人民医院新区区旁，“无缝衔接”医疗资源和养老服务……但要实现“价格可承受”的普惠，成了最大的难题。

“公司自有资金大部分用于购置用地，预计还需要2亿多元建设资金。这笔钱怎么筹集？如何做到在价格普惠的基础上回本？我们压力很大。”赵千说。

赵千跑了好几家银行，“一些金融机构在了解项目规划后，觉得很难收回成本”。赵千一筹莫展之际，国家开发银行广西分行在对企业的日常走访中了解到这个项目，第一时间成立工作小组上门出谋划策。

“普惠型养老基础设施项目社会效益好，但往往投资回收慢、风险难把控，市场化资金不敢投的情况普遍存在，需要政策性资金引领带动。”负责项目的国开行广西分行客户六处客户经理梁理程说，“我们帮助企业算好这笔投资账。”

先算收入。国开行广西分行协助公司对收费区间进行反复测算，根据自理型、护理型等不同护理需求设计了阶梯式收费标准，辅以护理服务、康复理疗等多样化收入，既能覆盖项目运营需要，又让普通工薪家庭的老人住得起，确保“普惠”切实落地。

再算投入。先“填”资金缺口，项目回收周期较长，国开行广西分行匹配了2亿元中长期授信。再解开工难题，今年设立的新型政策性金融工具帮了大忙。“资本金是项目开工的先决条件，我们在9月末实现3679万元国开新型政策性金融工具投放，为项目注入足额资本金。”梁理程说，投贷联动为项目开工装上“加速器”。

拆除、排水、填挖……防城港市北部，这一项目先期土地平整工作已基本完成。赵千充满信心：“项目预计两年内建成，能提供550张床位，将显著提升本地养老服务能级。”

黄兰芳阿姨听说了这个好消息：“我们夫妻俩一个月退休金7000多元，应该能负担得起一个不错的房间。”

“推动投资结构适应人口结构变化，我们将持续加大普惠型养老基础设施建设支持力度，助力地方加快形成一体化银发经济产业集群。”国开行广西分行客户六处客户经理孙军表示。

### 一项工具里的投资模式创新

## “打通‘投资—盘活—再投资’循环”

本报记者 王沛

最近，山东省济南市历城区鲁商凤凰城小区王阿姨家暖气热了，但今年有所不同，热源来自百公里外的聊城。“聊热入济”工程是省级重点项目，穿越黄河，技术复杂程度属国内前列，资金筹集渠道亦为全国首例——济南能源集团供热基础设施领域不动产投资基金（REITs）项目成功上市，成为供热领域全国首单，募集资金用于“聊热入济”工程。

这一项目简单地说，就是将济南部分供热管道等基础设施整理盘活，发行公募基金，再将募集资金反哺新的供热基础设施建设。

济南能源集团财务部部长董林强全程参与：“整个过程都是摸着石头过河。”

2020年4月，国家积极推动基础设施领域不动产投资基金第一批试

点。由于积累了一批运营成熟、现金流稳定的优质供热资产，济南能源集团早早开始筹划，却一度陷入停滞。

董林强接手后遇到的第一个问题就是合规性手续的完善。“以前供热管道是跟着市政道路建设同步铺设的，那时手续内容相对简单。”他说，由于历史久、覆盖广，在资产立项、规划、环评等合规性手续上，需要按照监管部门的要求进行梳理和完善，这背后是巨大的工作量。

这还不止。市政供热类资产能否被市场认可，创新类资产审核也要打个问号。

董林强左思右想，咬咬牙下了决心：好事就得好好干，硬骨头难啃，磨还不成吗？

于是，他带着团队人员开始“磨硬骨头”。对于存量资产，他们选取了一

批优质资产，专门建立了资产池，很多资产需完善手续，自此，他们频繁往返于相关部门。董林强说：“虽然过程艰辛，幸运的是，我们获得了省市发展改革委、市自规局、市行政审批局、市住建局、市财政局、市国资委等多个部门的大力支持，一年多时间办齐了手续。”

手续齐备，士气大增。董林强和团队在资产估值模型、现金流测算等方面又进行了大量论证，前后历经两年筹备，最终赢得了监管和市场双重肯定。

今年2月，济南能源市政供热REITs上市，募集资金14.96亿元。市场的认可让董林强百感交集：“我们利用创新金融工具盘活存量资产的探索，打通‘投资—盘活—再投资’循环。”

募集资金已用于“聊热入济”等重点基础设施项目，目前北线工程已全线贯通，南线计划于12月下旬正式投运。

“重大工程投资规模大、建设周期长，募集资金及时到位，确保了工程建设项目连续性和稳定性。”董林强说，“我们将继续探索REITs这项新工具，盘活更多存量资产，打开更多有效投资新空间。”

## 扩大投资，抓住“有效”这个关键词

葛孟超

今年“两重”建设共安排8000亿元支持1459个项目，涉及长江流域生态修复等“硬投资”，也包含完善国家物流枢纽规划布局等“软建设”；今年超长期特别国债支持设备更新的投资补助资金已支持约8400个项目，带动总投资超1万亿元，资金撬动效应达1:5.3……

投资是经济增长的重要推动力。今年1至10月，扣除价格因素，固定资产投资保持小幅增长。从结构来看，1至10月，制造业投资同比增长2.7%，增速快于全部投资，航空航天器及设备制造业投资同比增长19.7%，信息服务业投资增长32.7%，说明我国产业转型升级领域投资仍具有强劲动力。

“十五五”规划建议提出，扩大有效投资。“有效投资”相对于“无效投资”或“低效投资”而言，指的是既能拉动当期需求，又能提升长期潜在增长率，并产生良好社会效益的投资。当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，投资模式和增长路径需要持续完善。

扩大投资，关键在“有效”。要减少无效投资、盲目投资，减少重复建设和资金浪费，更要平衡好投资的财务效益、经济效益和社会效益，将资金投向那些最能提升国家核心竞争力、最能促进人的全面发展、最能提升全要素生产率的关键领域。

把握高质量发展首要任务，确保投资“投得准”。全球新一轮科技革命和产业变革深入发展，重大基础设施建设、科技创新、绿色低碳转型等领域是下一步投资应该重点发力的方向。比如，储能、算力、水利水网等基础设施建设，事关未来产业发展、国家经济安全，是推动供给侧结构性改革的长期基础。再如，加强在基础研究、前沿技术研发等方面的投资，将推动生产要素实现创新性配置，提升全要素生产率。

增进民生福祉，注重投资的综合效益。发展的最终目的是为了人民，有效投资的目的在于增进民生福祉。不仅要看投资带来的经济效益，更要算长远

账、综合账。将更多资金用于提升人的知识、技能、健康水平，聚焦于育幼、养老、健康、教育等方面，既是民众需求积极回应，也有利于释放消费潜力、培育新质生产力。比如，教育投资本身就能拉动经济增长，这些投入又能提升人的技能水平和生产能力，促进就业和居民增收，进而释放消费潜力。

扩大有效投资是一项关系发展全局的系统工程，政府与市场需携手共进，政府投资要在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，也要激发民间投资活力，提高民间投资比重。“十四五”收官在即，“十五五”蓝图将展之际，多地加快谋划推进一批重大工程项目。针对扩大民间投资，国务院办公厅近期印发文件，从扩大准入、打通堵点、强化保障三个方面提出了13项政策举措。相信各方合力必将助推有效投资更好发挥关键作用，为扩大国内需求、经济高质量发展注入强劲动力。

R记者手记

